**Основные направления бюджетной и налоговой политики**

**Кардымовского городского поселения**

**Кардымовского района Смоленской области**

**на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов**

**I. Общие положения**

Основные направления бюджетной и налоговой политики Кардымовского городского поселения Кардымовского района Смоленской области (далее – городское поселение) на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов разработаны в целях формирования задач бюджетной и налоговой политики на среднесрочный период, а также условий и подходов, принимаемых при составлении проекта бюджета городского поселения на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов.

При подготовке основных направлений бюджетной и налоговой политики Смоленской области на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов были учтены положения Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 15 января 2020 года, основные параметры прогноза социально-экономического развития Кардымовского городского поселения Кардымовского района Смоленской области на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов.

**II. Основные задачи бюджетной и налоговой политики**

**Кардымовского городского поселения**

В сложившихся экономических условиях основными задачами бюджетной и налоговой политики городского поселения на 2022-2024 годы являются:

1. Сохранение устойчивости бюджетной системы городского поселения и обеспечение долгосрочной сбалансированности бюджета городского поселения.

2. Создание условий для восстановления роста экономики, занятости и доходов населения, развития малого и среднего предпринимательства.

3. Создание условий для привлечения инвестиций в экономику городского поселения в целях ее устойчивого развития и повышения конкурентоспособности.

4. Укрепление доходной базы бюджета городского поселения за счет повышение эффективности администрирования налоговых и неналоговых доходов и мобилизации имеющихся резервов.

5. Сохранение социальной направленности бюджета городского поселения.

6. Обеспечение прозрачного механизма оценки эффективности предоставленных налоговых льгот, установленных соответствующими правовыми актами городского поселения.

7. Открытость и прозрачность управления общественными финансами.

**III. Основные направления бюджетной политики**

Бюджетная политика городского поселения определяет основные ориентиры и стратегические цели развития городского поселения на трехлетний период.

Основными целями бюджетной политики городского поселения на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов являются обеспечение долгосрочной сбалансированности и финансовой устойчивости бюджетной системы городского поселения, создание условий для обеспечения максимально эффективного управления общественными финансами с учетом современных условий и перспектив развития экономики.

Основными задачами бюджетной политики городского поселения на среднесрочный период являются:

- концентрация расходов на первоочередных и приоритетных направлениях, в том числе на достижении целей и результатов региональных проектов, направленных на реализацию национальных проектов;

- сохранение достигнутых соотношений к среднемесячному доходу от трудовой деятельности средней заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы, поименованных в указах Президента Российской Федерации;

- обеспечение выплаты заработной платы работникам организаций бюджетной сферы не ниже минимального размера оплаты труда, устанавливаемого на федеральном уровне;

- повышение реалистичности и минимизация рисков несбалансированности бюджета;

- недопущение принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных источниками финансирования;

- поддержка инвестиционной активности субъектов предпринимательской деятельности;

- оптимизация бюджетных расходов путем установления моратория на увеличение численности работников органов местного самоуправления и отдельных категорий работников бюджетной сферы;

- недопущение просроченной задолженности по бюджетным и долговым обязательствам городского поселения;

- совершенствование и повышение эффективности процедур муниципальных закупок товаров, работ, услуг;

- внедрение автоматизированной информационной системы муниципального заказа для осуществления закупок товаров, работ или услуг на сумму, не превышающую шестисот тысяч рублей, для муниципальных заказчиков;

- повышение качества финансового контроля в управлении бюджетным процессом, в том числе внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита;

- обеспечение прозрачности (открытости) и публичности процесса управления общественными финансами, гарантирующих обществу право на доступ к открытым государственным данным, в том числе в рамках размещения финансовой и иной информации о бюджете и бюджетном процессе на едином портале бюджетной системы Российской Федерации, а также на официальном сайте городского поселения, размещение основных положений решения о бюджете в формате «Бюджет для граждан» в социальных сетях;

- создание условий для устойчивого развития сельских территорий, стимулирование роста объемов производства сельскохозяйственной продукции, эффективного использования земель сельскохозяйственного назначения, повышение качества жизни сельского населения, развитие структурной модернизации агропромышленного комплекса;

- мониторинг муниципального долга в целях соблюдения требований Бюджетного кодекса Российской Федерации в части не превышения предельных значений.

**IV. Основные направления налоговой политики**

Основными целями налоговой политики городского поселения на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов является с одной стороны сохранение условий для поддержания устойчивого роста экономики поселения, предпринимательской и инвестиционной активности, с другой стороны – сохранение бюджетной устойчивости, получение необходимого объема бюджетных доходов и обеспечение сбалансированности бюджета.

Основными направлениями налоговой политики будут являться:

- повышение объемов поступлений налога на доходы физических лиц, проведение мероприятий по сокращению задолженности по налогу на доходы физических лиц;

- повышение собираемости единого сельскохозяйственного налога за счет расширения деятельности сельскохозяйственных товаропроизводителей;

- усиление работы по погашению задолженности по налоговым платежам;

- актуализация работы по расширению налоговой базы по имущественным налогам путем выявления и включения в налогооблагаемую базу недвижимого имущества и земельных участков, которые до настоящего времени не зарегистрированы или зарегистрированы с указанием неполных (неактуальных) сведений, необходимых для исчисления налогов;

- улучшение качества администрирования земельного налога и повышения уровня его собираемости для целей пополнения доходной базы бюджета городского поселения;

- создание условий для развития малого и среднего предпринимательства.

На устойчивость доходов бюджетной системы городского поселения существенное влияние оказывают решения по установлению налоговых льгот по местным налогам, доходы от которых поступают в бюджет городского поселения.

Оценка эффективности действующих налоговых расходов является составной частью бюджетного процесса.

В этой связи предлагается строить налоговую политику городского поселения в среднесрочной перспективе, исходя из следующих предпосылок:

- оценка эффективности налоговых льгот на предмет целесообразности;

- введение новой налоговой льготы, налогового освобождения или иного стимулирующего механизма в рамках налоговой политики должно сопровождаться определением «источника» для такого решения, в качестве которого может рассматриваться отмена одной или нескольких неэффективных льгот;

- любая принятая налоговая льгота должна быть подвергнута анализу на предмет ее эффективности по итогам ее применения.

Будет продолжена оптимизация действующих налоговых льгот.

В целях совершенствования налогового администрирования следует продолжить работу:

- по повышению ответственности администраторов доходов за эффективное прогнозирование, своевременность, полноту поступления и сокращение задолженности администрируемых платежей;

- по повышению качества и эффективности совместной работы органов власти всех уровней по усилению администрирования доходов в рамках деятельности межведомственных рабочих групп по платежам в бюджет городского поселения;

- продолжение работы с органами власти всех уровней по легализации прибыли и убытков организаций, допускающих искажения в налоговом учете, легализации «теневой» заработной платы, взысканию задолженности по налоговым и неналоговым доходам, реализации мероприятий по повышению роли имущественных налогов в формировании доходов бюджета;

- организация активного взаимодействия органов налоговой службы с администрацией городского поселения по реализации экономических мер, влияющих на условия ведения деятельности налогоплательщиков и стимулирующих налогоплательщиков декларировать реально получаемые доходы.

Для наполнения доходной базы бюджета городского поселения в целях повышения собираемости по имущественным налогам, за счет увеличения поступлений земельного налога, будет активизирована работа в рамках муниципального земельного контроля и государственного земельного надзора с целью выявления фактов использования земельных участков не по целевому назначению (неиспользования), а также фактов самовольного занятия земельных участков и использования земельных участков без оформленных в установленным порядке правоустанавливающих документов.

Для увеличения доходов бюджета городского поселения в целях повышения собираемости налога на имущество физических лиц будет продолжена работа по следующим направлениям:

- переход, начиная с 2019 года, к определению налоговой базы в отношении объектов налогообложения, исходя из их кадастровой стоимости;

- проведение мероприятий по вовлечению в налоговый оборот земельных участков посредством усиления муниципального земельного контроля и выявления собственников земельных участков, не оформивших права собственности на земельные участки, в целях увеличения налоговой базы по земельному налогу;

- проведение органами местного самоуправления городского поселения совместно с территориальными налоговыми органами индивидуальной работы с физическими лицами, имеющими задолженность в бюджет по имущественным налогам, информирование работодателей о сотрудниках, имеющих задолженность по имущественным налогам.

В целях наполняемости бюджета городского поселения будет продолжена работа по доведению до максимальных размеров, установленных Налоговым кодексом Российской Федерации ставок земельного налога в отношении земельных участков, предназначенных для размещения домов индивидуальной жилой застройки, объектов торговли, общественного питания и бытового обслуживания, сельскохозяйственного использования, занятых жилищным фондом и объектами инженерной инфраструктуры жилищно-коммунального комплекса или предоставленных для жилищного строительства, производственных и административных зданий, строений, сооружений промышленности, коммунального хозяйства, материально-технического, продовольственного снабжения, сбыта и заготовок.

Также для увеличения доходной базы и собираемости земельного налога будет осуществляться активизация проведения муниципального земельного контроля земельного надзора с целью:

- выявления факта неиспользования земельных участков с целью применения повышенной налоговой ставки 1,5 % (вместо 0,3 %) в отношении земель сельскохозяйственного назначения в связи с неиспользованием в целях сельскохозяйственного производства;

- выявления факта самовольного занятия земельных участков и использования земельных участков без оформленных в установленном порядке правоустанавливающих документов.